

УТВЕРЖДАЮ:

Заместитель министра – начальник
управления организационно-правовой,
кадровой и надзорной работы министерства
дорожного хозяйства Калужской области
С.В. Ицыкович

« 14 » и 2020 г.

**РУКОВОДСТВО ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
НАДЗОРА ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ СОХРАННОСТИ АВТОМОБИЛЬНЫХ
ДОРОГ РЕГИОНАЛЬНОГО ИЛИ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ
КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

I. Общие положения

Настоящее руководство по соблюдению обобщенных практик осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Калужской области (далее - Руководство) разработано с целью организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики исполнения государственной функции Министерства дорожного хозяйства Калужской области (далее - Министерство) по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области.

Министерство дорожного хозяйства Калужской области (далее - Министерство) является органом исполнительной власти Калужской области, уполномоченным осуществлять региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Калужской области, в пределах компетенции, определенной Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Калужской области от 20.10.2017 N 589 "О министерстве дорожного хозяйства Калужской области" (в ред. от 09.08.2019).

При осуществлении регионального государственного надзора проверяется соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями, физическими лицами (далее - субъекты надзора) требований, установленных международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации в области использования автомобильных дорог (далее - обязательные требования), включая требования:

- 1) по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог;
- 2) по временному ограничению или прекращению движения транспортных средств по автомобильным дорогам;
- 3) по использованию автомобильных дорог, в том числе осуществлению весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах;
- 4) по использованию полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, в том числе соблюдению технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению при размещении объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, рекламных конструкций, инженерных коммуникаций и иных объектов в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог или при выполнении работ в отношении таких объектов, субъектами надзора:
 - являющимися владельцами инженерных коммуникаций, объектов дорожного сервиса, рекламных конструкций, информационных щитов, указателей, размещенных в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог;
 - осуществляющими прокладку, перенос, переустройство и эксплуатацию инженерных коммуникаций, строительство, реконструкцию или капитальный ремонт объектов дорожного сервиса, установку рекламных конструкций, информационных щитов, указателей в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог;
 - осуществляющими строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт пересечений с автомобильными дорогами или примыканий к автомобильным дорогам;
 - осуществляющими строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, в границах придорожных полос автомобильных дорог;
 - выполняющими работы, не указанные в абзацах третьем - пятом настоящего подпункта, в границах полос отвода автомобильных дорог.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору размещен на сайте министерства по адресу: http://admoblkaluga.ru/sub/road/road_mindor/Nadzor/otchet_knd/perechen/

Региональный государственный надзор осуществляется Министерством в отношении субъектов надзора, являющихся владельцами таких автомобильных дорог (в области ремонта и содержания автомобильных дорог), пользователями таких автомобильных дорог (в области использования автомобильных дорог), должностными лицами, юридическими и физическими лицами (в области

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня:

- 1) государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- 2) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- 3) начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления.

Плановые проверки проводятся в форме документарной и (или) выездной проверки.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

- 1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;
- 2) поступление в Министерство заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования);
- 3) мотивированное представление должностного лица органа государственного надзора по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в Министерство обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и

использования полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог).

Региональный государственный надзор осуществляется в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений субъектами надзора обязательных требований посредством:

1) организации и проведения проверок субъектов надзора с соблюдением статей 9-14, 16, 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ с учетом критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного надзора;

2) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований, в том числе:

- выдача субъекту надзора обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

- осуществление контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований;

- принятие мер по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения обязательных требований, к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении субъектами надзора своей деятельности.

Должностные лица Министерства при осуществлении регионального государственного надзора имеют право:

1) проводить проверки в пределах своей компетенции;

2) запрашивать у субъектов надзора необходимые документы, материалы и сведения;

3) запрашивать необходимые документы и (или) информацию в органах, организациях, в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

4) получать объяснения по фактам нарушения законодательства в области обеспечения сохранности автомобильных дорог;

5) фиксировать и направлять в компетентные органы информацию о фактах нарушения законодательства Российской Федерации в области обеспечения сохранности автомобильных дорог для принятия соответствующих решений.

В целях регионального государственного надзора Министерство взаимодействует с органами прокуратуры, территориальными органами

федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Калужской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Калужской области, юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Министерством разработан и утвержден административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калужской области, который размещен на сайте министерства по адресу: http://admoblkaluga.ru/sub/road/road_mindor/Nadzor/Npa/.

Результатом исполнения государственной функции является установление фактов соблюдения (несоблюдения) субъектами надзора обязательных требований, исполнения (неисполнения) предписаний об устранении выявленных нарушений (далее - предписание), выданных Министерством, и принятие по результатам проведенных проверок мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в том числе:

1) выдача (направление) субъекту надзора акта проверки (далее - акт проверки);

2) в случае выявления нарушений обязательных требований, выдача субъекту надзора предписания;

3) в случае выявления нарушений, предусмотренных:

- частью 1 статьи 19.4 КоАП РФ - неповинование законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), государственный финансовый контроль, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль;

- статьей 19.4.1 КоАП РФ - воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля;

- частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства;

- статьей 19.7 КоАП РФ - непредставление сведений (информации), должностные лица Министерства уполномочены на составление протокола об административном правонарушении и направление его на рассмотрение в органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с КоАП РФ.

культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

4) выявление при проведении мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении государственного контроля (надзора), указанных в частях 1 и 2 статьи 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ, параметров деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным Министерством индикаторам риска является основанием для проведения внеплановой проверки;

5) приказ Министерства, изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Министерством разработана и утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере сохранности автомобильных дорог регионального или муниципального значения Калининградской области на 2020 год т плановый период 2020-2021, которая размещена на сайте министерства по адресу http://admoblkaluga.ru/sub/road/road_mindor/nadzor/profilaktika.php.

Ознакомиться с информацией, касающейся проведения мероприятий исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и муниципального значения Калужской области, можно на сайте Министерства http://admoblkaluga.ru/sub/road/road_mindor/Nadzor/otchet_knd/.